

Приложение 1

к решению Тюменской областной Думы
от 06.04.2016 № _____

**Отзыв
комитета Тюменской областной Думы по аграрным вопросам
и земельным отношениям на проект федерального закона
№ 861659-6 «О пчеловодстве»**

Обсудив находящийся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) проект федерального закона № 861659-6 «О пчеловодстве» (внесен депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, А.П. Тарнаевым, О.А. Лебедевым и др.), депутаты комитета Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям отмечают следующее.

В России с момента принятия Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» создание таких организаций является тенденцией правового регулирования во многих сферах экономической деятельности.

Однако, появление первого прототипа саморегулируемой организации в США (1934 г.) было вызвано объективной необходимостью установления единых правил игры для участников инвестиционной деятельности, которые объединились для достижения общих целей. Со временем эти объединения были наделены государством публично-правовыми функциями, которые повлекли за собой уменьшение роли самого государства в регулировании определенной сферы деятельности.

Относительно проекта федерального закона № 861659-6, концепция которого предусматривает создание саморегулируемых организаций пчеловодов, следует отметить, что действующие союзы пчеловодов субъектов Российской Федерации, а также Национальная ассоциация пчеловодов и переработчиков продуктов пчеловодства не являются инициаторами данной концепции.

В пояснительной записке к законопроекту обоснование необходимости создания саморегулируемых организаций пчеловодов отсутствует.

По существу концепции законопроекта у участников собрания имеются следующие замечания.

Представляется излишне строгой формулировка нормы, предусматривающей в качестве условия осуществления пчеловодства в целях извлечения прибыли, обязательное членство физических лиц в саморегулируемой организации (п. 5 ст. 4 законопроекта).

В случае принятия законопроекта № 861659-6 требования к создаваемой саморегулируемой организации пчеловодов, в частности в Тюменской области, окажутся трудновыполнимыми (например, по признаку необходимого минимального количества ее членов (не менее 300 юридических и физических лиц), наличия лаборатории аккредитованной в области пчеловодства (недостаточно определенная формулировка) и др.).

Представляется нецелесообразной предусмотренная статьей 8 законопроекта № 861659-6 передача саморегулируемым организациям таких государственных функций (полномочий), как разработка и утверждение стандартов и правил пчеловодческой деятельности; ведение паспорта пасеки.

Количество саморегулируемых организаций законом не ограничено. Если каждая СРО будет вправе утверждать свои стандарты, то это, лишь затруднит унификацию национальных регламентов и ГОСТов с международными стандартами качества HACCP, GLP, ISO.

Норма, предусматривающая возможность ограничения решением саморегулируемой организации численности пчелиных семей на одной пасеке (ч. 3 ст. 11 законопроекта), требует доработки (например, введения определенных условий ее применения или замены понятия «пасека» понятием «точок»). В противном случае эта норма может стать предметом злоупотребления правом и(или) средством недобросовестной конкуренции.

Кроме того, в случае принятия законопроекта № 861659-6 недостаточно регламентированными окажутся следующие вопросы, связанные с правовым механизмом ответственности за реализацию переданных государственных полномочий:

- какой процессуальный закон будет подлежать применению для защиты прав граждан, которые могут быть нарушены в ходе реализации саморегулируемой организацией переданного государственного полномочия?

- отвечает ли государство за ненадлежащую реализацию переданного организации полномочия?

Часть 2 статьи 12 законопроекта № 861659-6 предусматривает, что в той мере, в которой это не урегулировано федеральными Правилами осуществления пчеловодства, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться региональные Правила осуществления пчеловодства на территории субъекта Российской Федерации.

Это означает, что авторы законопроекта относят сферу его правового регулирования к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Внесенный в Государственную Думу 14.08.2015 и принятый к рассмотрению законопроект № 861659-6 по состоянию на 26.03.2016 в субъекты Российской Федерации на отзыв не направлялся.

На основании изложенного, комитет Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям концепцию законопроекта № 861659-6 не поддерживает.